

Ed.

350. Frumvarp til laga

[168. mál]

um flugvallagjald.

(Lagt fyrir Alþingi á 97. löggjafarþingi 1975—1976.)

1. gr.

Greiða skal sérstakt gjald, flugvallagjald, er renni til ríkissjóðs, vegna hvers manns, sem ferðast með loftfari frá Íslandi til annarra landa.

Undanþegin gjaldskyldu eru börn innan 2 ára aldurs, skráðar áhafnir loftfara, þeir sem viðkomu hafa á Íslandi skv. farseðli milli annarra Evrópulanda og Ameríku og þeir sem ferðast með loftförum varnarliðs Bandaríkja Norður-Ameríku hér á landi.

Heimilt er að innheimta tilsvarendi gjald vegna farþega sem fara með skipum frá Íslandi til annarra landa. Nánari ákvæði um framkvæmd þessarar málsgreinar skulu sett í reglugerð. Að öðru leyti gilda um gjöld skv. þessari málsgrein ákvæði 2., 4., 5., 6. og 7. gr. þessara laga, svo og ákvæði 2. mgr. 3. gr.

2. gr.

Flugvallagjald skal vera 1500 kr. fyrir hvern farþega, sem ferðast frá Íslandi til annarra landa, þó 750 kr. fyrir farþega á aldrinum tveggja til tólf ára. Um ferðir til Færeyja og Grænlands gilda þó ákvæði 3. gr.

Flugvallagjalds skal getið í verði farseðils.

3. gr.

Flugfélög þau, er annast flutning farþega innanlands eða til Færeyja og Grænlands, skulu greiða í ríkissjóð gjald, er nemi 200 kr. á hvern farþega, er ferðast á þeim leiðum og eldri er en 12 ára. Fyrir farþega á aldrinum 2—12 ára skal greiða hálf gjald. Fyrir farþega yngri en tveggja ára skal ekkert gjald greiða. Einungis skal greitt eitt gjald þó millilent sé milli brottfararstaðar og ákvörðunarstaðar ef viðdvöl þar er nauðsynleg vegna flugáætlunar og hún varir ekki lengur en sex klukkustundir. Heimilt er að hækka verð farmiða er gjaldinu nemur. Sé sú heimild notuð skal sú hækkun ósérgreind í verði miðans.

Ráðherra er heimilt að breyta gjaldi skv. grein þessari og 2. gr. með reglugerð.

4. gr.

Eigandi loftfars og sá er ábyrgð ber á rekstri þess bera ábyrgð á greiðslu gjalda skv. lögum þessum.

Fyrir brottför loftfars frá Íslandi skal afhenda umboðsmanni ríkissjóðs á flugstöð skrá um farþega með því, áhöfn þess og hverjir séu gjaldfrjálsir skv. 2. mgr. 1. gr. eða greiða skulu hálf gjald skv. 2. gr. Skrá þessi skal undirrituð af flugstjóra eða umboðsmanni flugfélags á flugvelli.

5. gr.

Flugvallagjald vegna farþega, er ferðast með loftförum sem skráð eru erlendis, og allra loftfara, sem ekki er flogið á áætlunarleiðum, skal greiða umboðsmanni ríkissjóðs fyrir brottför loftfars um leið og afhent er skrá skv. 2. mgr. 4. gr.

Flugvallagjald vegna farþega, sem ferðast í áætlunarflugi á viðurkenndum áætlunarleiðum, svo og gjald skv. 3. gr., skal greiða til lögreglustjóra (í Reykjavík tollstjóra) eigi síðar en 15. dag næsta almanaksánaðar eftir brottför.

6. gr.

Sé gjöldum skv. lögum þessum ekki skilað á réttum gjalddaga skal sá, sem gjaldinu ber að skila, greiða af því viðurlög, er nemi 1% fyrir hverja byrjaða viku frá gjalddaga. Nú er skrifstofa innheimtumanns lokuð 15. dag mánaðar og telst þá gjalddagi vera næsti dagur þar á eftir sem skrifstofan er opin til almennrar afgreiðslu.

Gjöld skv. lögum þessum njóta lögtaksréttar.

Heimilt er innheimtumanni að láta lögregluna stöðva atvinnurekstur þess, er eigi gerir skil á réttum gjalddaga, þar til skil eru gerð, m. a. með því að setja skrifstofur, starfsstofur og flutningatæki hans undir innsigli.

7. gr.

Brot gegn lögum þessum eða reglugerð, sem ráðherra kann að setja um nánari framkvæmd laganna, varða sektum, allt að 10 000 000 króna nema þyngri refsing liggji við skv. öðrum lögum, svo og sviptingu starfsleyfis.

8. gr.

Lög þessi öðlast gildi 1. mars 1976.

Athugasemdir við lagafrumvarp þetta.

Frá 1. maí s.l. hefur verið innheimt flugvallagjald vegna ferða með loftförum innanlands og frá Íslandi til annarra landa, skv. ákvæðum VI. kafla laga nr. 11/1975. Hefur innanlandsgjaldið ýmist numið 350 kr. eða 175 kr. fyrir hvern fullorðinn farþega eftir því hvort um er að ræða ferðir að eða frá Reykjavíkurflugvelli og Keflavíkurflugvelli eða ekki, en utanfarargjaldið hefur numið 2 500 kr. fyrir hvern mann. Ákvæði VI. kafla laga nr. 11/1975 um flugvallagjald eru tímabundin og gilda aðeins til loka febrúar á þessu ári. Í fjárlögum fyrir árið 1976 er gert ráð fyrir að tekjur ríkissjóðs af flugvallagjaldi verði 235 milljónir króna. Er einsýnt, að halda verður áfram innheimtu flugvallagjalds ef sú áætlun á að standast. Er með frumvarpi þessu lagt til að sett verði ótímabundin ákvæði um innheimtu flugvallagjalds af utanlandsflugi, en fjárhæð þess jafnframt lækkuð verulega frá því sem er í gildandi lögum eða úr 2 500 kr. í 1 500 kr. fyrir hvern fullorðinn farþega. Er fjárhæð þess þá orðin sambærileg flugvallagjaldi hjá ýmsum nágrannaþjóðum okkar, t.d. Norðmönnum.

Þá er lagt til, að núverandi flugvallagjald vegna ferða innanlands verði fellt niður en í þess stað tekið upp mun lægra gjald í örlítið breyttu formi. Verður gjaldið nú 200 kr. fyrir alla fullorðna farþega innanlands. Má ætla að tekjutap ríkissjóðs vegna lækkunar innanlandsgjaldsins nemi u.þ.b. 25 milljónum króna. Má hugsanlega bæta þann tekjumissi með hækkun lendingargjalda, en lendingargjöld á Keflavíkurflugvelli eru nú miklum mun lægri en lendingargjöld á helstu samkeppnisflugvöllum.

Athugasemdir við einstakar greinar frumvarpsins.

Um 1. gr.

Grein þessi er að mestu leyti samhljóða 23. gr. laga nr. 11/1975. Ákvæði um gjald vegna innanlandsflugs eru þó felld úr þessari grein en tekin upp í 3. gr. í þess stað.

Um 2. gr.

Lagt er til, að flugvallagjald vegna utanferða lækki úr 2500 kr. í 1500 kr. fyrir fullorðna farþega. Þá er kveðið á um, að flugvallagjalds skuli getið í verði farseðils og er það gert í því skyni að komast hjá því að hluti af gjaldinu flytjist úr landi í formi umboðslauna eða hlutfallsgjalds vegna framhaldsferða.

Um 3. gr.

Lagt er til, að flugfélögum verði gert að greiða 200 kr. fyrir hvern farþega innanlands og til Færeyja og Grænlands í stað núgildandi flugvallagjalds. Jafnvel þó félögin noti heimild sína til að hækka farmiðaverð sem gjaldinu nemur, mun miðaverð til og frá Reykjavík lækka um 150 kr. við þessa breytingu. Þá er sett sérstakt ákvæði til að komast hjá tvöfaldri gjaldtöku þegar áætlunarleiðum er þannig háttað, að stutt viðkoma er nauðsynleg á flugvelli milli brottfararstaðar og ákvörðunarstaðar.

Eðlilegt er að nokkuð svigrúm sé til að breyta gjöldum þeim, sem hér um ræðir, t.d. vegna breytinga, er verða kunna á sambærilegum gjöldum í nágrennlöndum. Lagt er því til, að ráðherra hafi heimild til að breyta gjöldum skv. 2. og 3. gr. með reglugerð.

Um 4. gr.

Samhljóða 25. gr. laga nr. 11/1975. Þó er gert ráð fyrir, að umboðsmanni flugfélags á flugvelli sé heimilað að undirrita skrá skv. 2. mgr. í stað flugstjóra ef það þykir hentugra.

Um 5. og 6. gr.

Greinar þessar eru að mestu samhljóða 26. og 27. gr. laga nr. 11/1975.

Um 7. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringa. Hámark sektarfjárhæðar er hið sama og í sölu-skattslögum.

Um 8. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringa.