



# Spennið beltin

Umsögn BHM um fjárlög 2024



# Efnisyfirlit

1. Samantekt
2. Fimm hagrænar áskoranir
3. Tekjuhliðin – helstu áherslur
4. Útgjaldahliðin – helstu áherslur



# Samantekt



# Helstu áherslur BHM í umsögn um fjárlög 2024

Fjárlögin eru sett fram við afar krefjandi aðstæður í aðdraganda kjarasamninga



## Hagræna umhverfið – sjá myndir á bls 5-17

Frá árinu 2000 hefur kaupmáttur meðallauna á Íslandi sveiflast **fjórum sinnum meir en OECD meðaltalið**. Það þarf því engan að undra að **stöðugleiki sé efstur í huga almennings samkvæmt viðhorfskönnun BHM**. Aðstæður í efnahagslífinu eru afar krefjandi fyrir hagstjórnaraðila og erfitt gæti verið að svara ákalli almennings um aukinn stöðugleika. Kaupmáttur hefur dregist **saman fjóra ársfjórðunga í röð í fyrsta skipti frá 2012** og verðbólgan jókst hlutfallslega um nær helming á ársgrundvelli milli ágúst mánaða 2022 og 2023. Er það **einsdæmi** miðað við þau lönd sem við berum okkur helst saman við. Verðbólguvæntingar til eins árs eru allt að **þrefalt verðbólgu markmið** og stýrivextir rúmlega **tvöfaldir** á við meðaltal þróaðra ríkja OECD. Ákall er um kjarabætur og aukinn stöðugleika í kjarasamningum en **hverfandi hagvöxtur er á hvern íbúa**. Ísland **rekur lestina** þegar kemur að hagvexti á hvern íbúa fyrir árin 2017-2022. Fólksfjöldaaukning er enda **rúmlega 20-föld** á við meðaltal Evrópulanda.

## Tekjuhliðin – sjá myndir á bls 19-24

1. Nær annarri hverri krónu er varið í skatta og lífeyrir á Íslandi sem er með því hæsta í alþjóðlegum samanburði. 67% af beinum sköttum eru bornar af 30% skattgreiðenda þ.m.t. háskólamenntuðum. BHM kallar eftir að byrðar skattkerfisins verði jafnaðar milli launafólks og fjármagnseigenda með sanngirni að leiðarljósi.
2. BHM gerir athugasemdir við að undirliggjandi afkoma hafi verið veikt frá 2019 með lækkun bankaskatts og tryggingagjalds, hækkun á frítekjumarki fjármagnstekna og hækkun á skattfrelsismarki erfðafjárskatts, án þess að tekna hafi verið aflað á móti.
3. Girða þarf fyrir hvata einstaklinga til að telja launatekjur fram sem fjármagnstekjur og tryggja að réttmætt gjald verði greitt fyrir auðlindir. Hin norræna nálgun um tvíþætt skattkerfi með hlutleysi í skattlagningu fjármagns og vinnuafls ætti að vera leiðarljósið.
4. BHM gerir athugasemdir við að um 80% af ólögfestum skattbreytingum verði að mestu bornar af almenningi þ.m.t. gjaldahækkunar og skattheimta í samgöngum.
5. Þó bandalagið sé almennt hlynnt því að jafnræði sé aukið milli notenda samgöngukerfis er óljóst hvernig aukin gjaldtaka á vistvænar bifreiðar samræmist loftslagsmarkmiðum. Aðeins 12% vélknúinna ökutækja á skrá eru rafmagns- eða tengiltvinnbifreiðar.
6. Stjórnvöld eru óljós með hvort auka eigi skatta á ferðaþjónustu. Mikilvægt er að gistináttaskattur taki gildi um áramót. Ekkert bendir til að ferðaþjónusta þarfnist skattalegra ívilnana langt umfram aðrar atvinnugreinar.

## Útgjaldahliðin – sjá myndir á bls 24-33

1. Bandalagið minnr á að 8 af hverjum 10 krónum í rekstri ríkisins er varið í þætti utan launakostnaðar – hagræðingartækifærin finnast helst utan starfsmannahalds.
2. Það vekur upp spurningar að aðhald í launakostnaði skuli boðað á þeim sviðum sem telja mætti störf í framlínu.
3. Erfitt er að sjá hvar unnt er að skera niður enda skortur á opinberu starfsfólki samhliða metaukningu í fólksfjölda.
4. Margt er ekki tiltekið í frumvarpinu sem liðkað gæti fyrir kjarasamningum m.a. hækkun á hámarki fæðingarorlofsgreiðslna, aukinn stuðningur við námsmenn og stórfelld efling vaxtabótakerfisins.
5. Efla þarf barnabótakerfið svo bætur nái lengra upp tekjudreifinguna. Það gæti skipt sköpum í kjarasamningum á opinberum vinnumarkaði og ekki síst hjá háskólamenntuðum. Kaupmáttur hjá háskólamenntuðum sem vinna hjá ríkinu jókst ekkert á tímabilinu mars 2019-janúar 2023. Líklegt er að í apríl 2024 muni háskólamenntaðir hjá ríki horfa aftur á fimm ára stöðnunartímabil í kaupmætti.

# Fimm hagrænar áskoranir

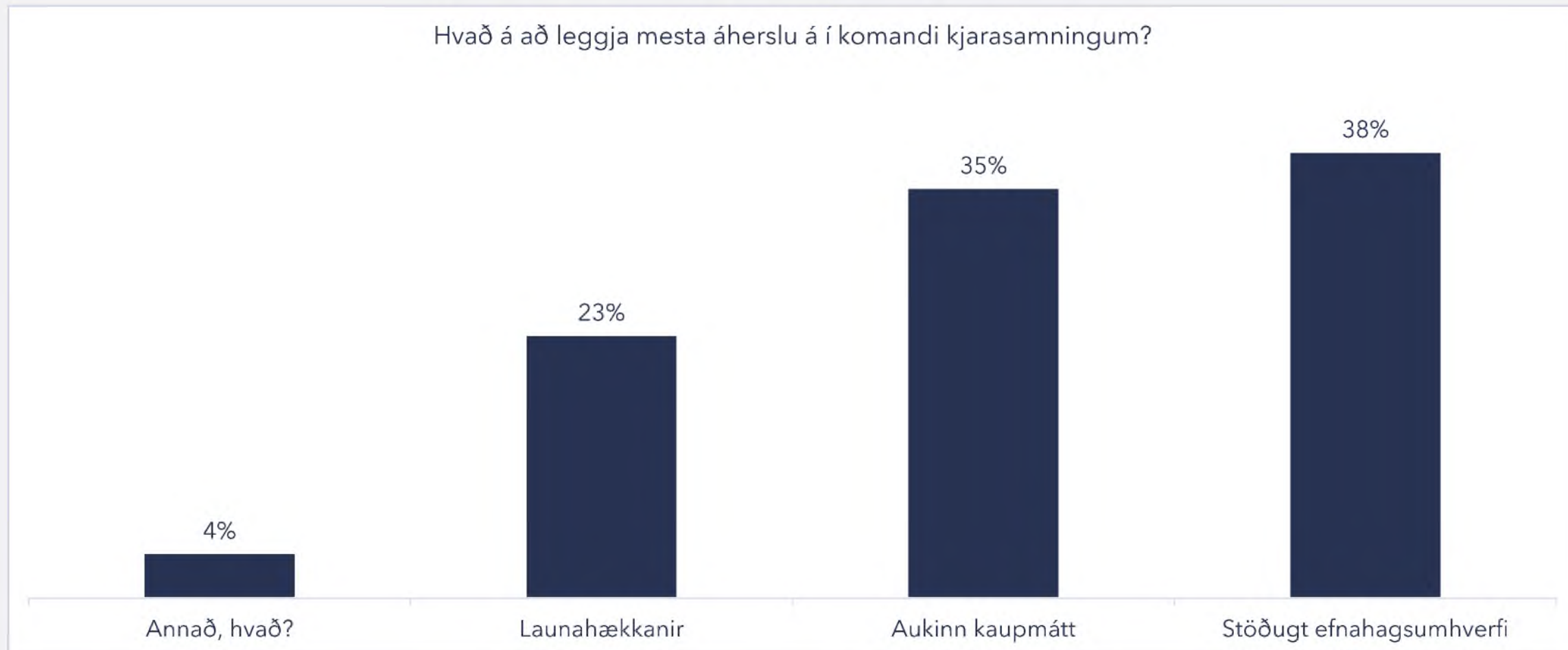
A black and white photograph of a roller coaster track against a cloudy sky. The track is silhouetted and features several loops and curves. The text 'Fimm hagrænar áskoranir' is overlaid in the center in a white serif font.

# Almenningur kallar eftir efnahagslegum stöðugleika



# Efnahagslegur stöðugleiki efstur í huga almennings samkvæmt könnun BHM

Líklegt er að þessi skoðun þjóðarinnar hafi hlotið aukið fylgi undanfarið

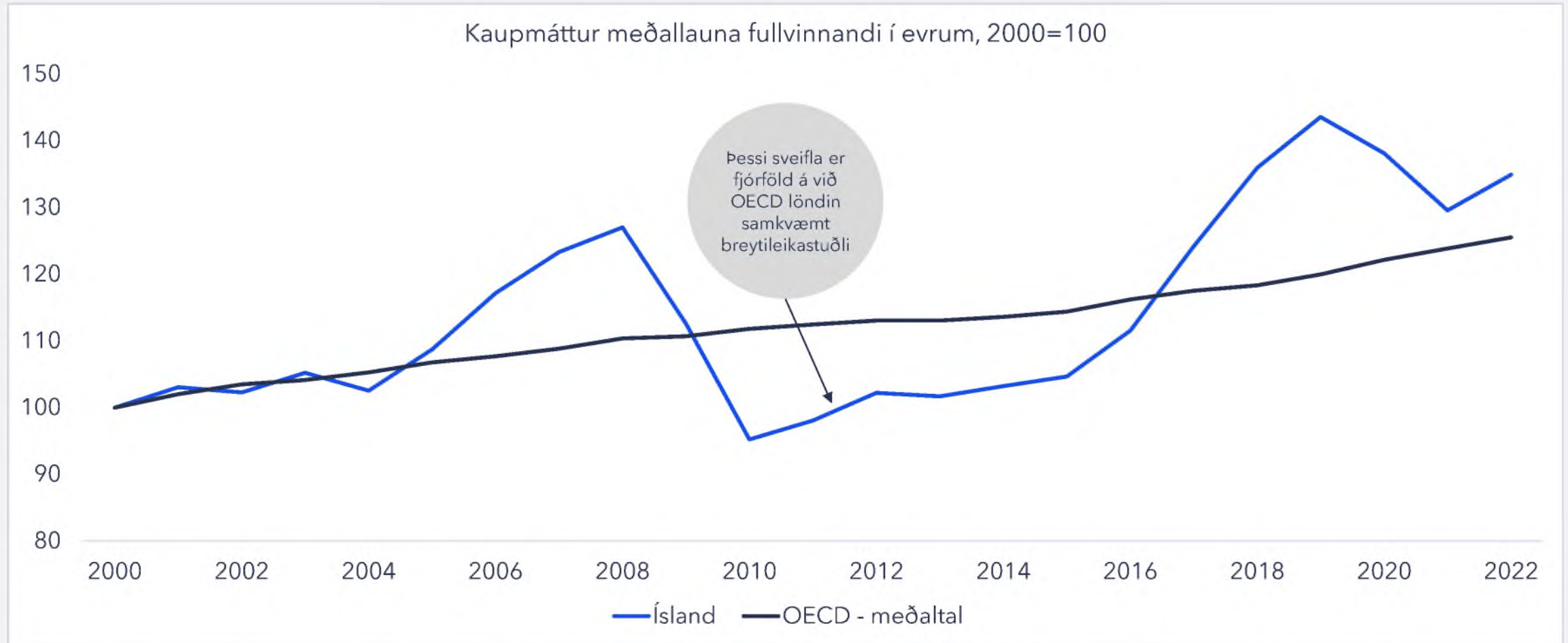


**Heimild:** Könnun Maskínu fyrir BHM, maí 2022. Um 1.700 manns, 18 ára og eldri, voru valdir með tilviljun úr Þjóðskrá og voru gögnin vegin til samræmis við tölur Hagstofu svo hópurinn endurspeglir þjóðina út frá kyni, aldri og búsetu.

# Kaupmáttur meðallauna hefur enda sveiflast 4x meira á Íslandi en meðaltal OECD landanna



Almenningur er langþreyttur á óstöðugleika hagkerfisins



**Heimild:** OECD. Meðallaun eru áætluð út frá þjóðhagsreikningum og meðalfjölda starfandi í hverju hagkerfi á 2022 verðlagi.

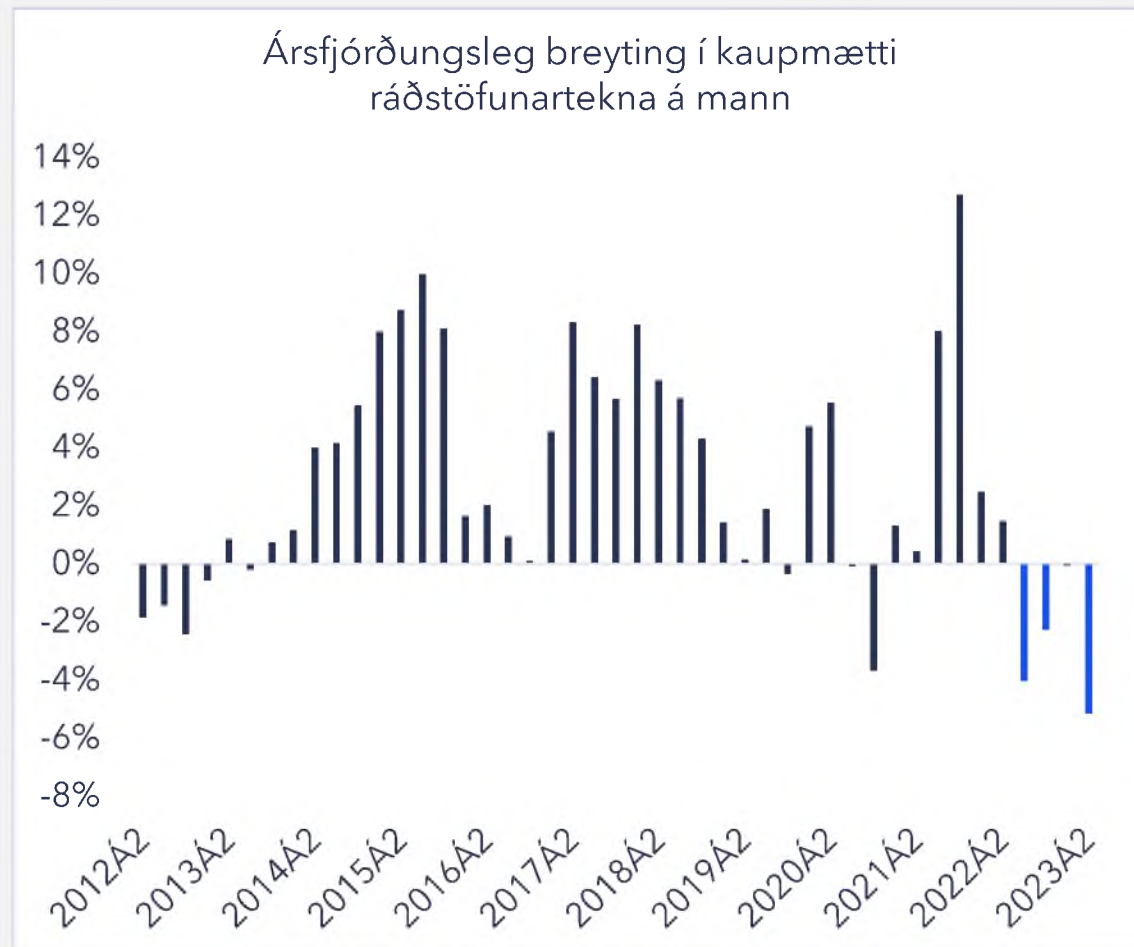
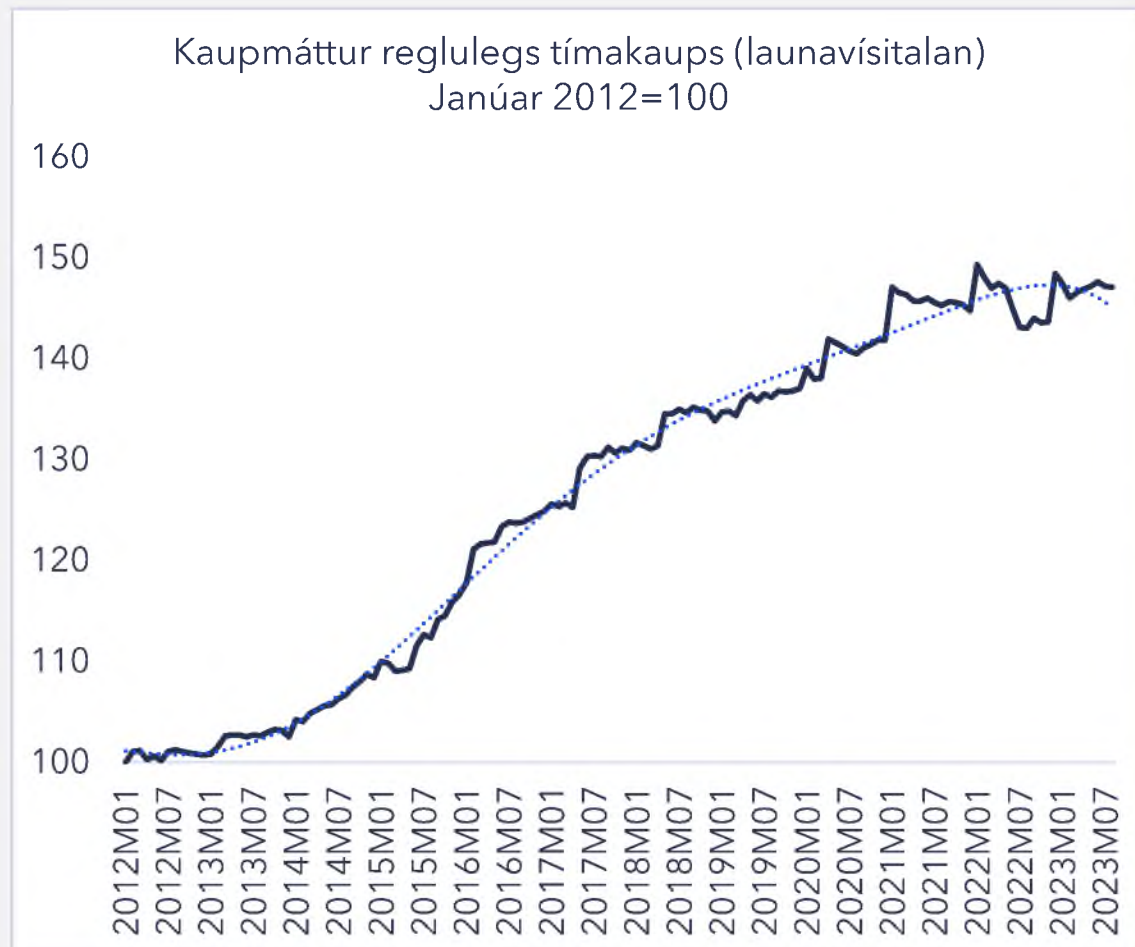


Kaupmáttur ráðstöfunartekna á mann hefur  
dregist saman **fjóra ársfjórðunga í röð**

# Kaupmáttur ráðstöfunartekna á mann dróst saman um 5% á öðrum ársfjórðungi



Kaupmáttur tímakaupsins virðist fylgja sömu þróun að mestu

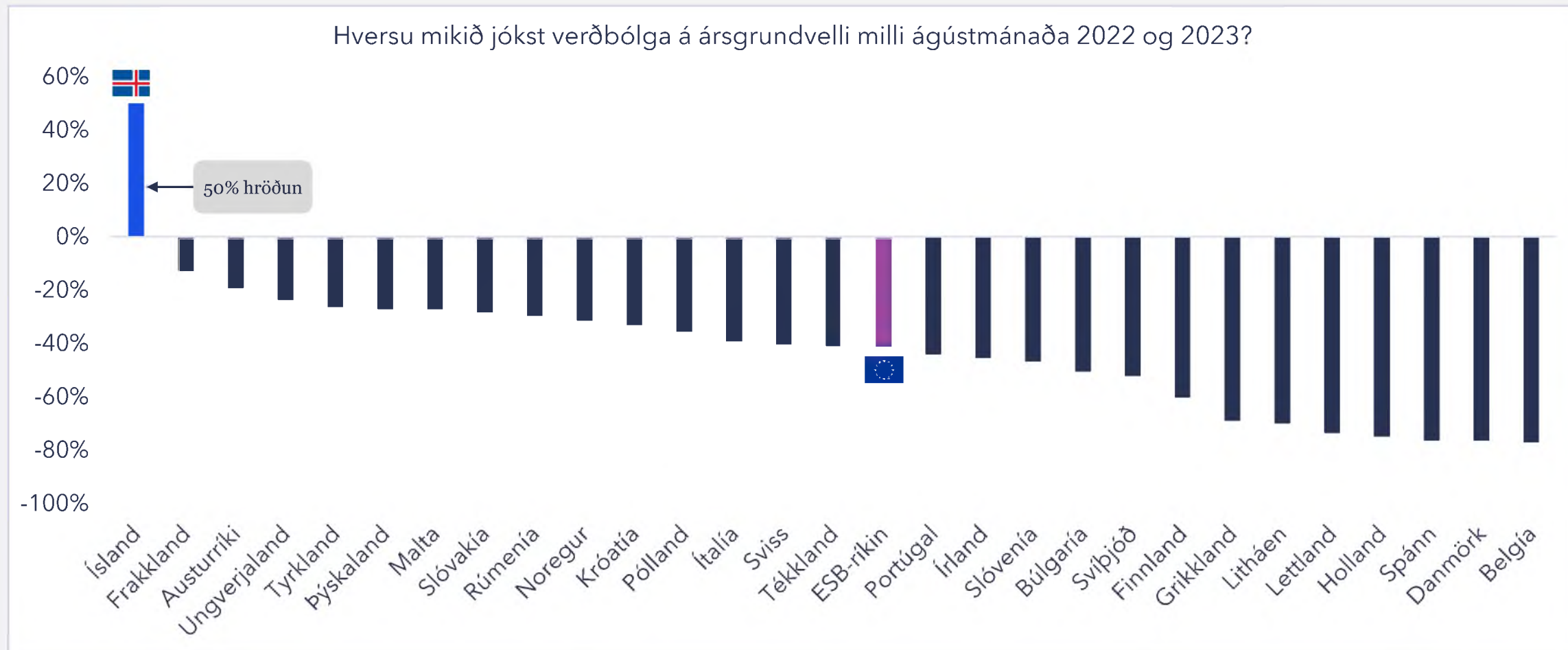


Heimild: Hagstofa Íslands.

Verðbólgan er á fleygiferð  
**ólíkt því sem er í öðrum löndum**

# Einsdæmi: Verðbólga á ársgrundvelli jókst um helming milli 2022 og 2023

Meðan verðbólgan hægði á sér um 40% að meðaltali innan Evrópulanda jókst hún um nær 50% á Íslandi



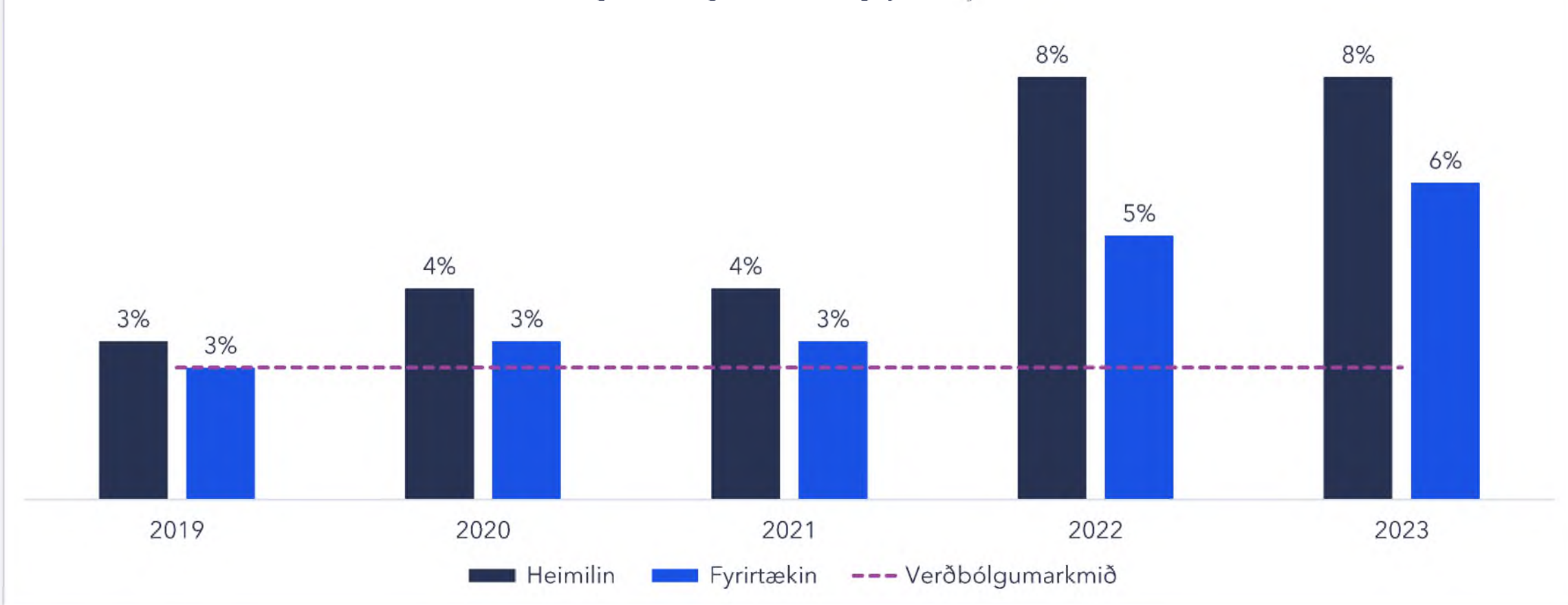
Heimild: Hagstofa Íslands. Samræmd vísitala neysluverðs.

# Verðbólguvæntingar til eins árs eru allt að þrefaldar á við verðbólguþæringarmarkmið

Fyrirtækin vænta 6% verðbólgu að ári og heimilin 8% verðbólgu



Verðbólguvæntingar heimila og fyrirtækja til 1 árs



**Heimild:** Seðlabanki Íslands. Sýndar eru verðbólguvæntingar til 1 árs í september ár hvert.

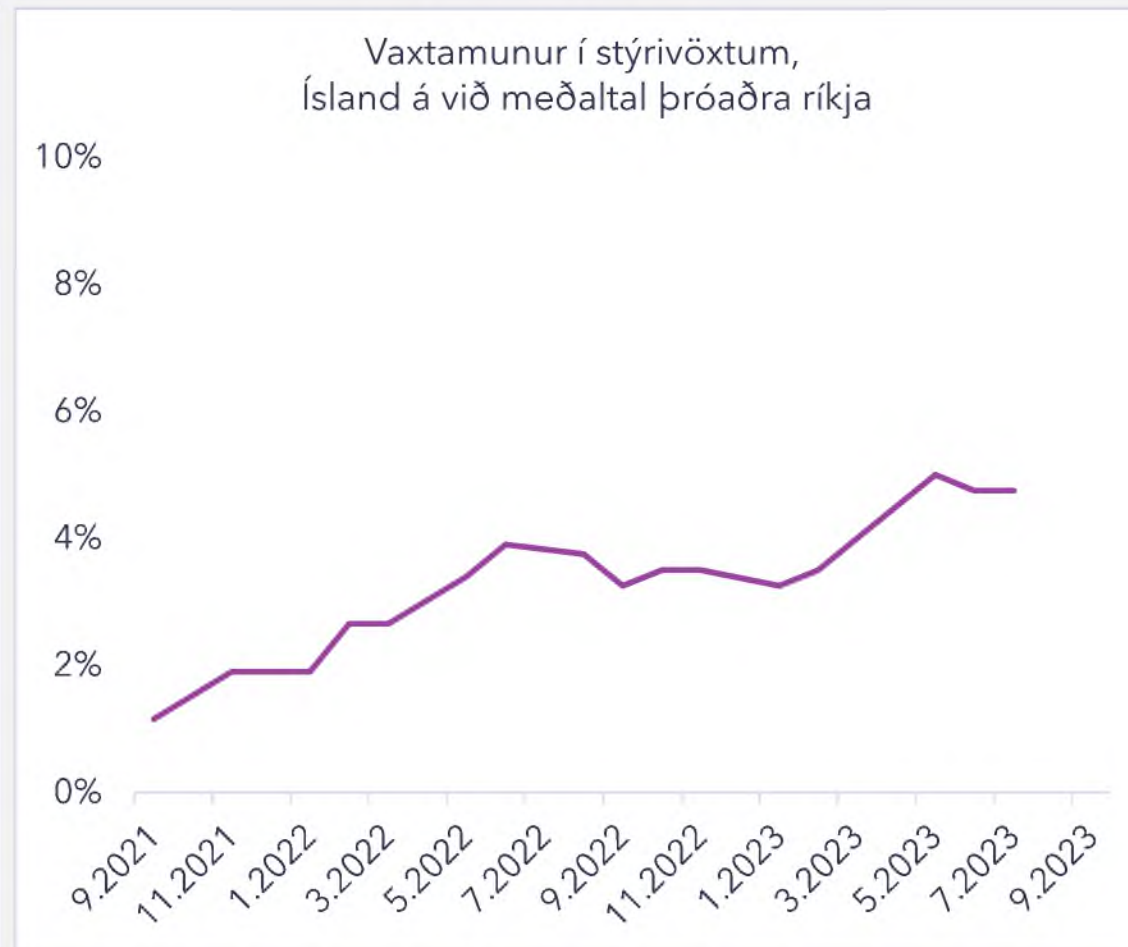
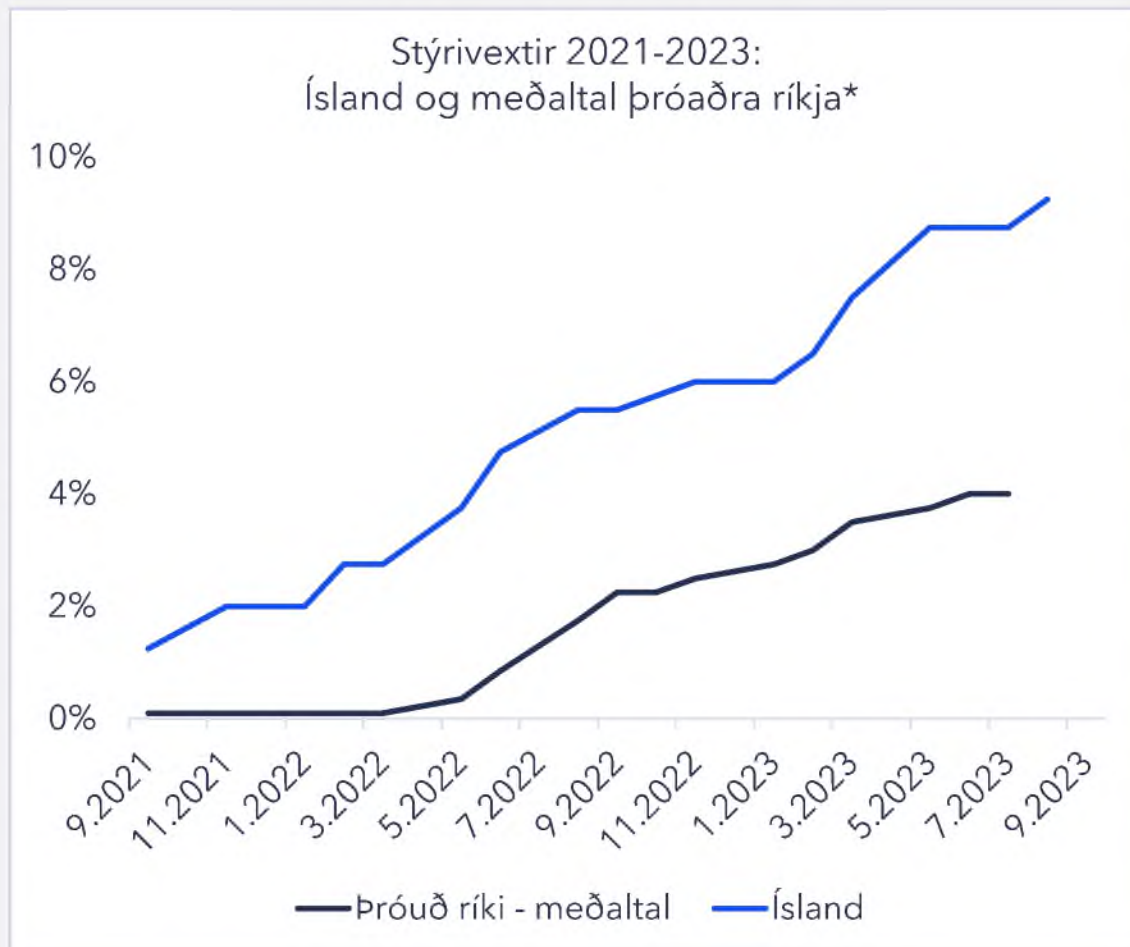
Stýrivextir eru rúmlega tvöfaldir á við  
**meðaltalið í þróuðum ríkjum**



# Stýrivextir eru rúmlega tvöfaldir á við meðaltalið í þróuðum ríkjum

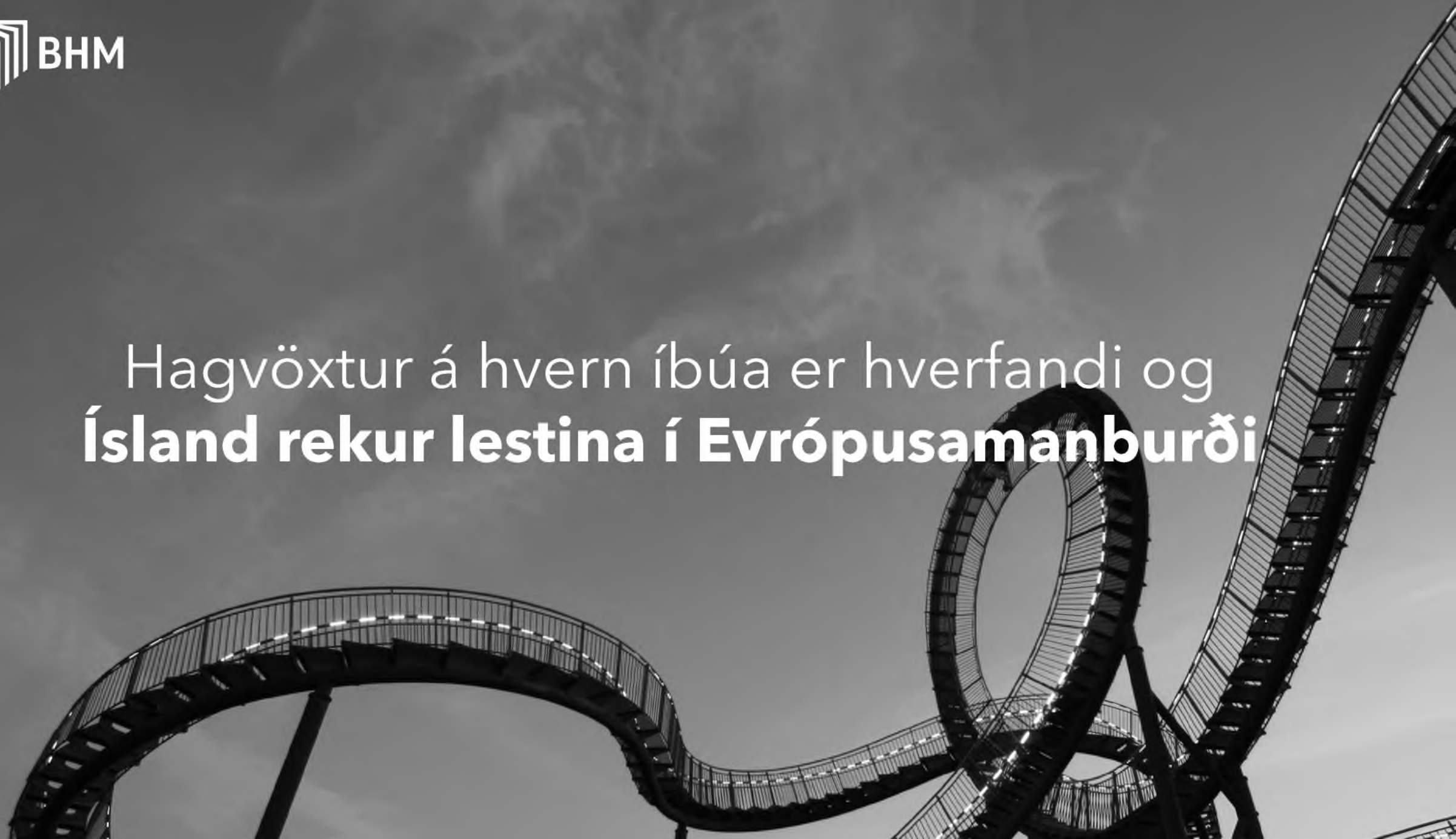


Nafnvaxtamunur í stýrivöxtum er um 5%



**Heimild:** SBÍ og OECD. \*Þróuð ríki eru hér Ástralía, Kanada, Danmörk, Frakkland, Þýskaland, Ítalía, Spánn, Japan, Nýja Sjáland, Noregur, Svíþjóð, Sviss, Bandaríkin og Bretland.

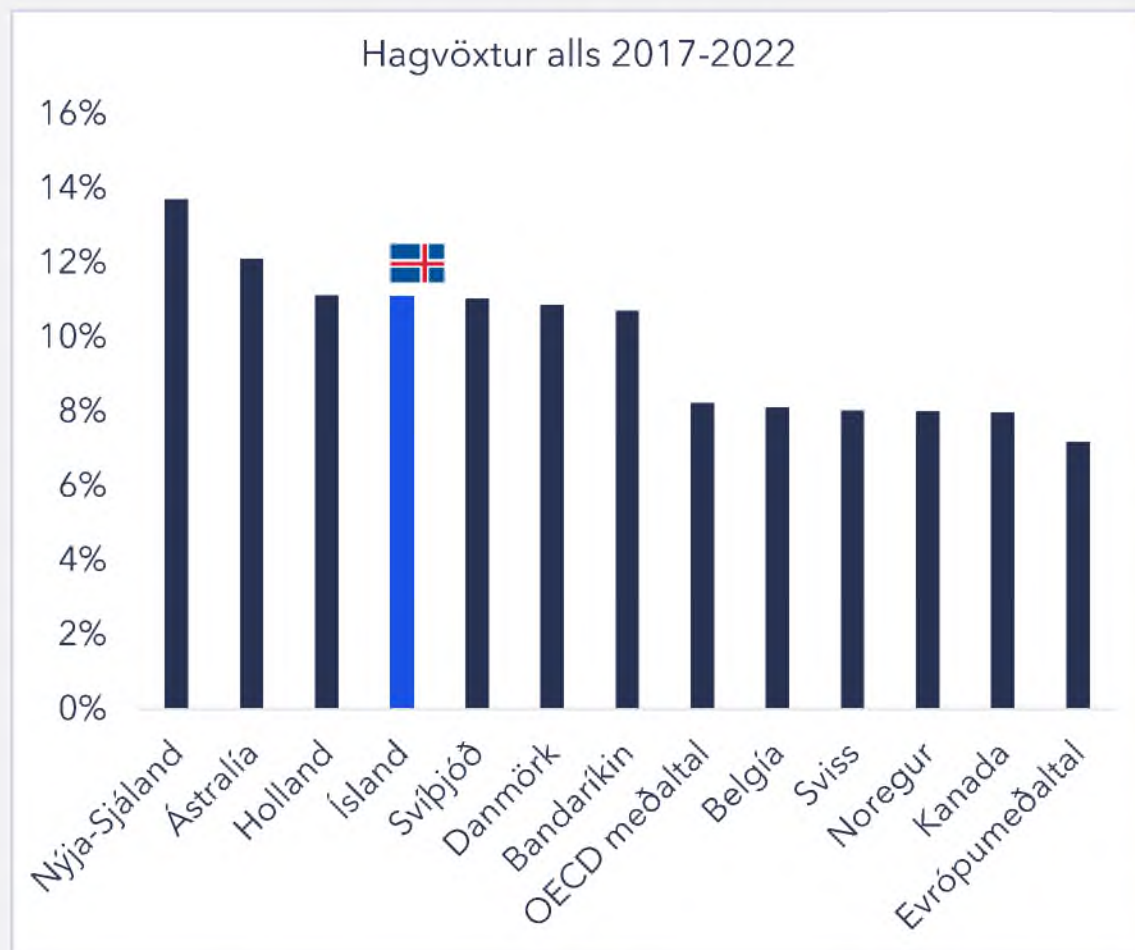
Hagvöxtur á hvern íbúa er hverfandi og  
**Ísland rekur lestina í Evrópusamanburði**





# Enginn hagvöxtur á íbúa frá 2017-2022

Ísland rekur lestina í Evrópusamanburðinum



Heimild: Hagstofa Íslands og OECD.



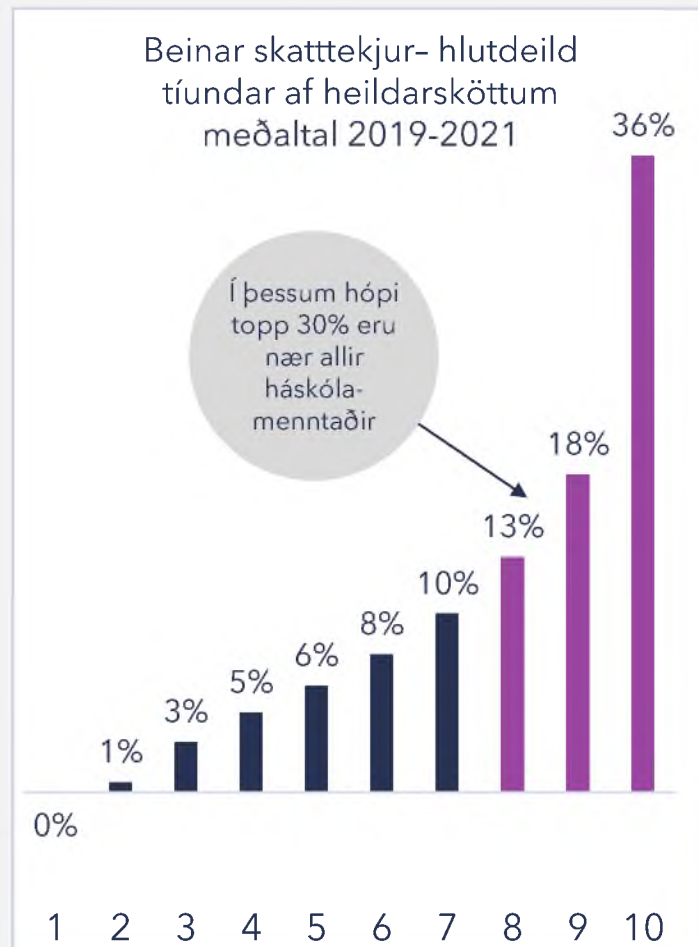
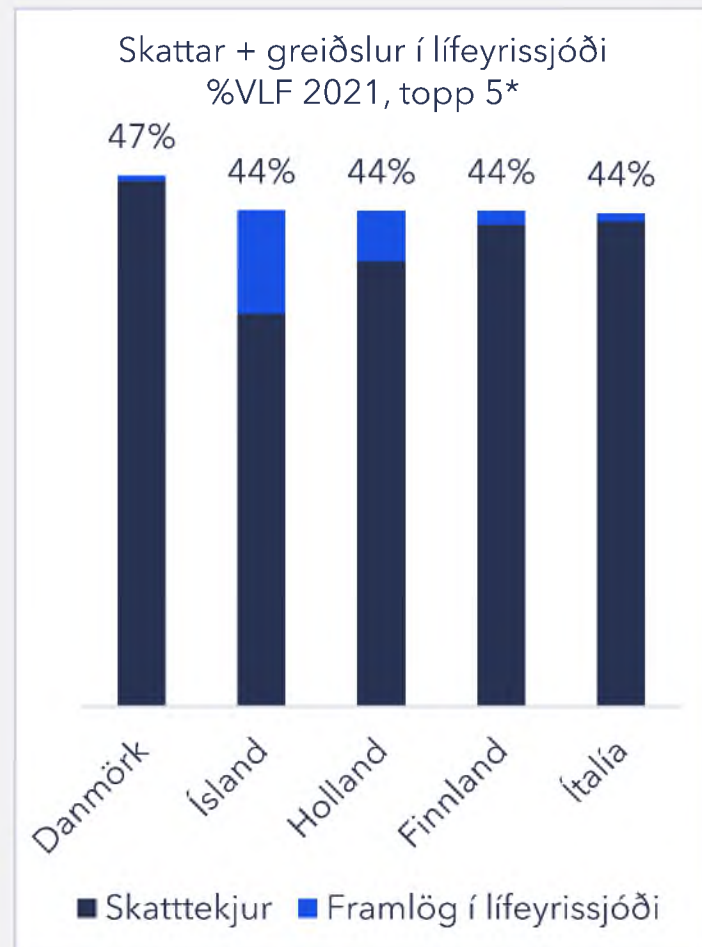
# Fjárlög 2024 – áherslur BHM

# Tekjuhliðin



# Jafna þarf byrðarnar í skattkerfinu milli launafólks og fjármagns

67% af beinum sköttum eru borin af 30% skattgreiðenda



## Vandinn

Tekjustofnar hins opinbera hafa verið veiktir nokkuð frá 2019 en þar vegur þýngst breyting á tekjuskatti einstaklinga, lækkun bankaskatts og tryggingagjalds, hækkun á frítekjumarki fjármagnstekna og hækkun á skattfrelsimarki erfðafjárskatts. **Skattbyrði launafólks í efri millistétt mun óhjákvæmilega vera aukin í framtíðinni til að standa undir velferð, að óbreyttu.**

## Áherslur BHM

- ✓ Tryggja þarf að réttmætt gjald sé greitt af auðlindum.
- ✓ Girða þarf fyrir hvata einstaklinga til að telja launatekjur fram sem fjármagnstekjur. Hin norræna nálgun um tvíþætt skattkerfi með hlutleysi í skattlagningu fjármagns og vinnuafls ætti að vera leiðarljós í þessum efnum.

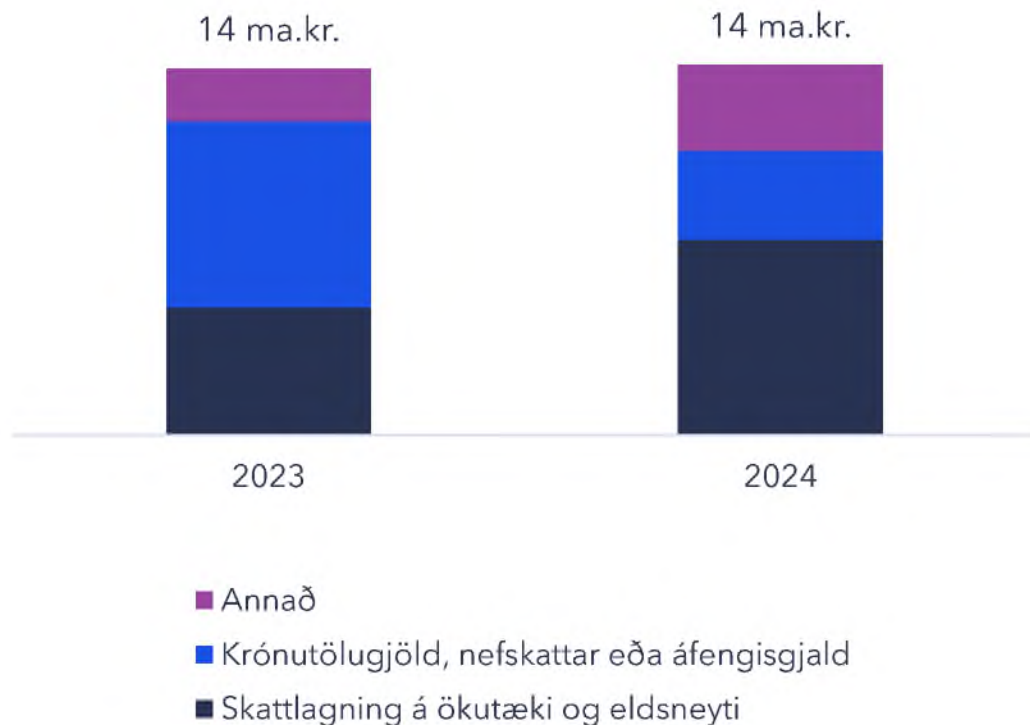
**Heimild:** Staðtölur skatta og OECD. Allir skattgreiðendur eru undir. \*Ekki fundust gögn fyrir Svíþjóð.

# Áhyggjuefni að 77% af ólögfestum skattbreytingum verði bornar að mestu af almenningi

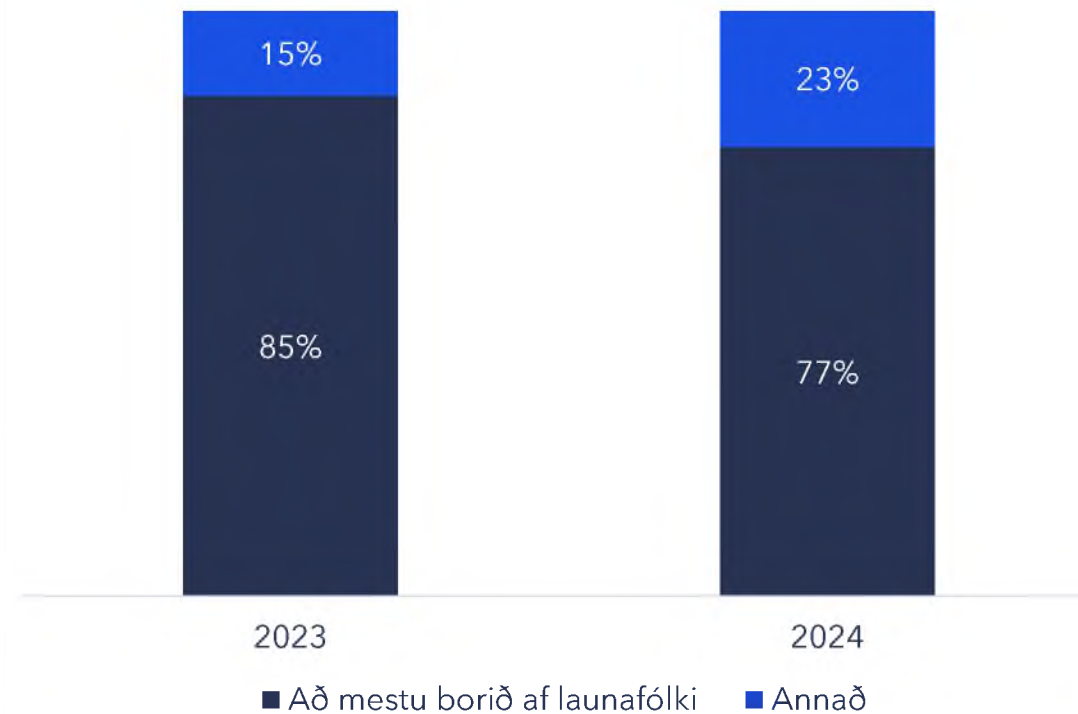
11 milljarða króna skattbreytingar boðaðar í formi ýmis konar gjaldahækkana



Ólögfestar skattbreytingar árið 2023 og 2024



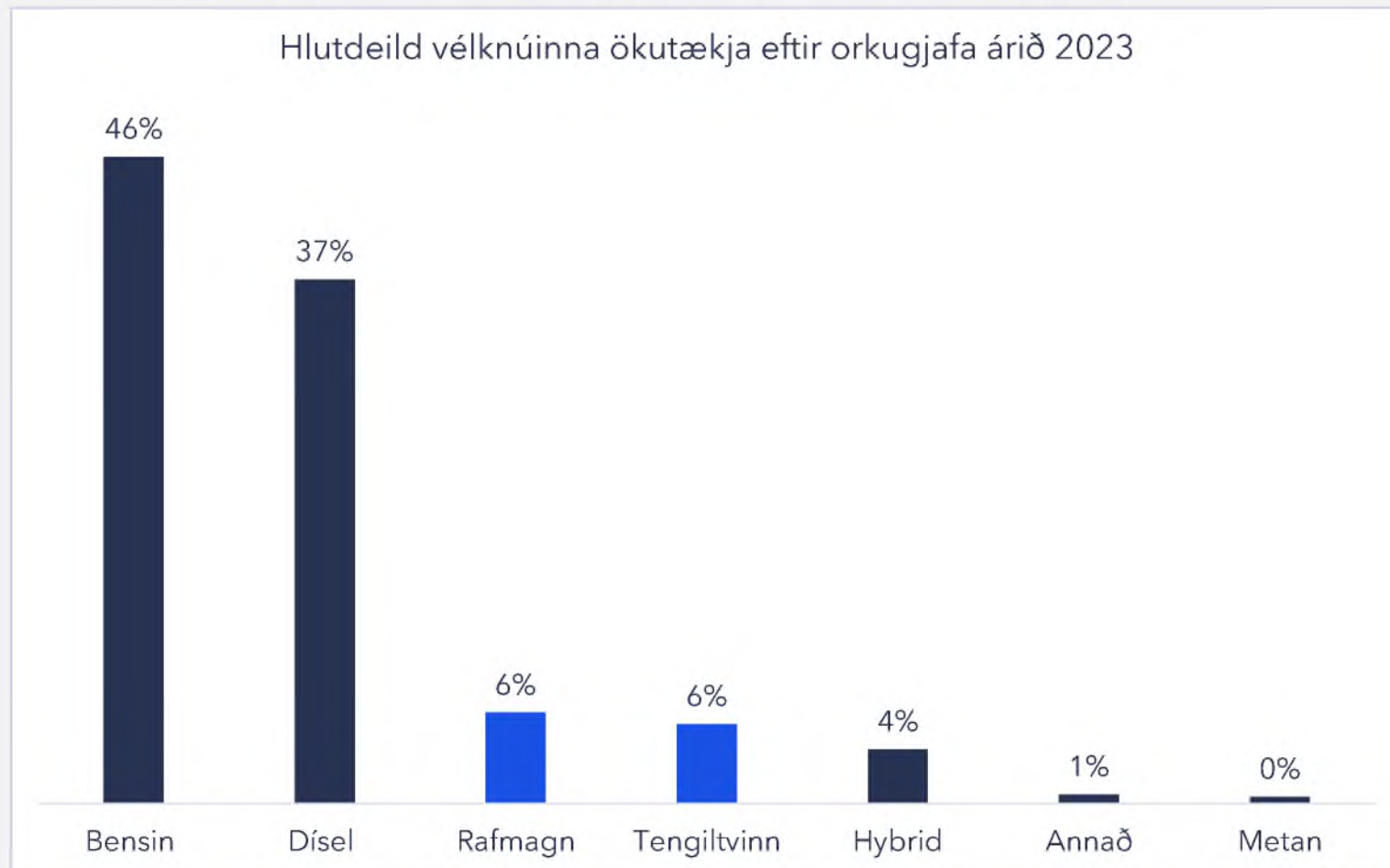
Hlutfallskipting ólögfesta skattabreytinga



Heimild: Fjármálaráðuneytið.

# Hvernig samræmist aukin skattlagning á vistvænar bifreiðar loftslagsmarkmiði?

Aðeins 12% vélknúinna ökutækja eru rafknúin eða tengiltvinnbifreiðar



Heimild: Ökutækjaskrá.

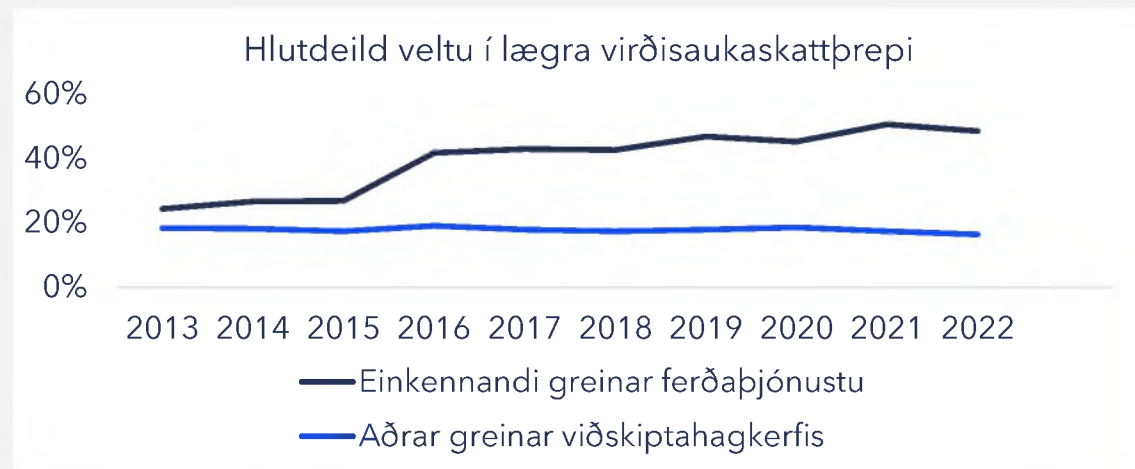
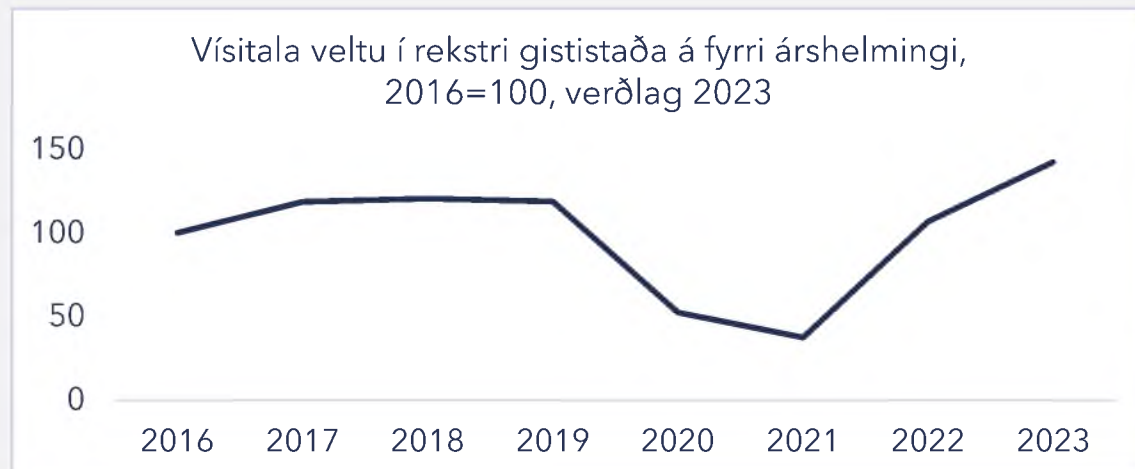


## Rétt forgangsröðun?

Bílaleigur landsins voru nýlega styrktar um 1 milljarð króna til kaupa á rafbílum, þrátt fyrir að 2023 hafi verið umfangsmesta ár bílaleiga í sögunni

# Stjórnvöld eru óljós með hvort skattleggja eigi ferðaþjónustuna

Engin ástæða er til þess að ferðaþjónusta njóti ívilnana langt umfram aðrar greinar



Heimild: Hagstofa Íslands.

## Úr fjárlögum 2024

“Gistináttaskattur var felldur niður tímabundið á tímum faraldurs. **Að óbreyttu** er gert ráð fyrir að hann taki aftur gildi um áramót og leggist þá einnig á skemmtiferðaskip. Nú stendur yfir vinna með hagaðilum þar sem skoðaðar verða ólíkar leiðir”

## Vandinn

Þó ferðaþjónustan sé verðmætasta útflutningsstoðin er hún vinnuafslfrefek lágframleiðnigrein sem veldur verulegum ytri áhrifum á hagkerfið

## Áherslur BHM

Stjórnvöld mega ekki hvika frá áformum um aukna skattlagningu á ferðaþjónustu þ.m.t. skemmtiferðaskip

Fréttir

## Ísland ræður ekki við svona mikinn vöxt

Már Guðmundsson, fyrrverandi seðlabankastjóri, segir í viðtali við afmælisrit Vísbendingar að ástæðan fyrir mikilli umframsefnisþrepi í hegreifinu sé sáðríp viðreisn ferðaþjónustunnar. Innleiða þurfi styrki til að ógæpa vöxt í ferðaþjónunu þegar hann verði of mikill.

16. júní 2023, 11:00



Í nýlegu viðtali í Vísbendingu lýsti fyrrum Seðlabankastjóri yfir áhyggjum af ofvexti ferðaþjónustunnar og þeim verðbólguþrýstingi sem hún skapar

# Útgjaldahliðin





# Mun aðhaldskrafa bitna á framlínustarfsfólki?



Samkvæmt frumvarpinu er boðað aðhald á málefnasvið sem telja má í framlínu

## Aðhaldskrafa - hlutdeild af rekstrarframlögum



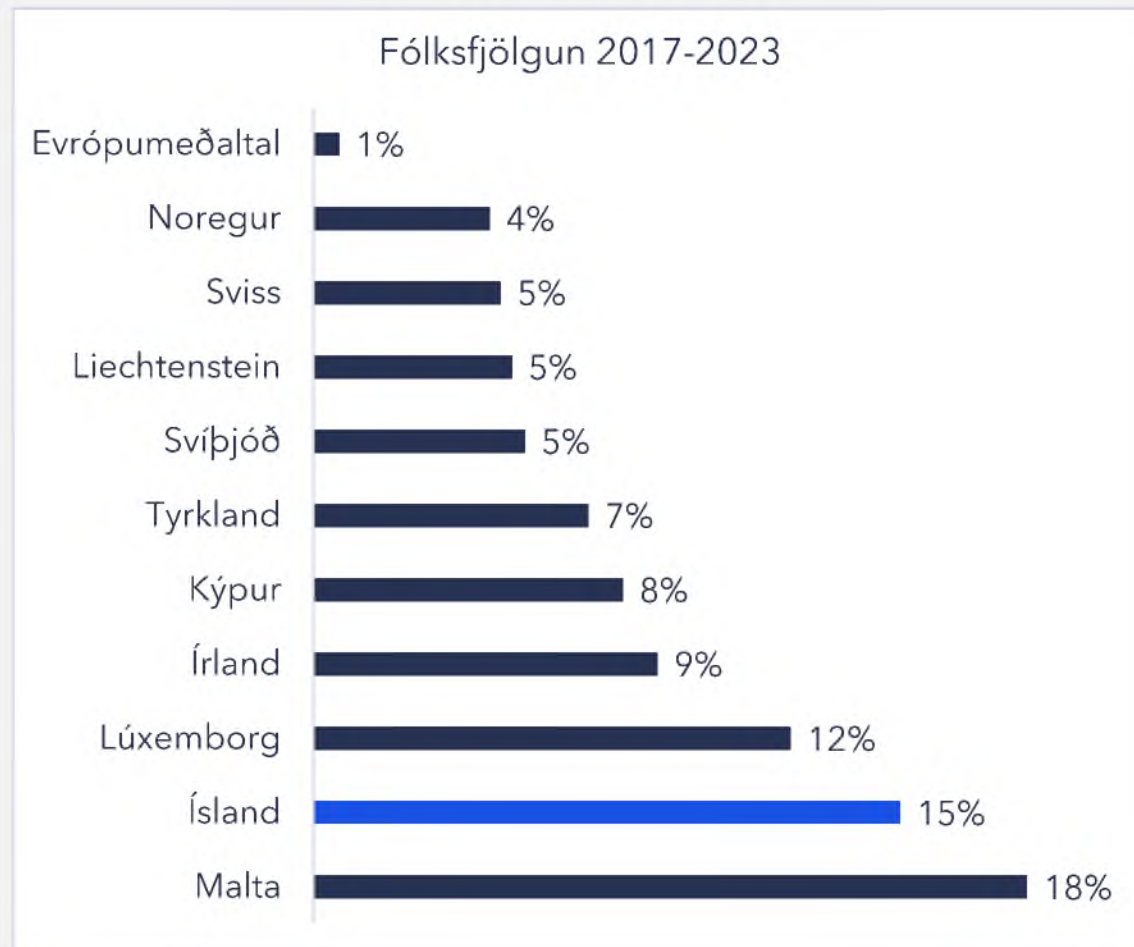
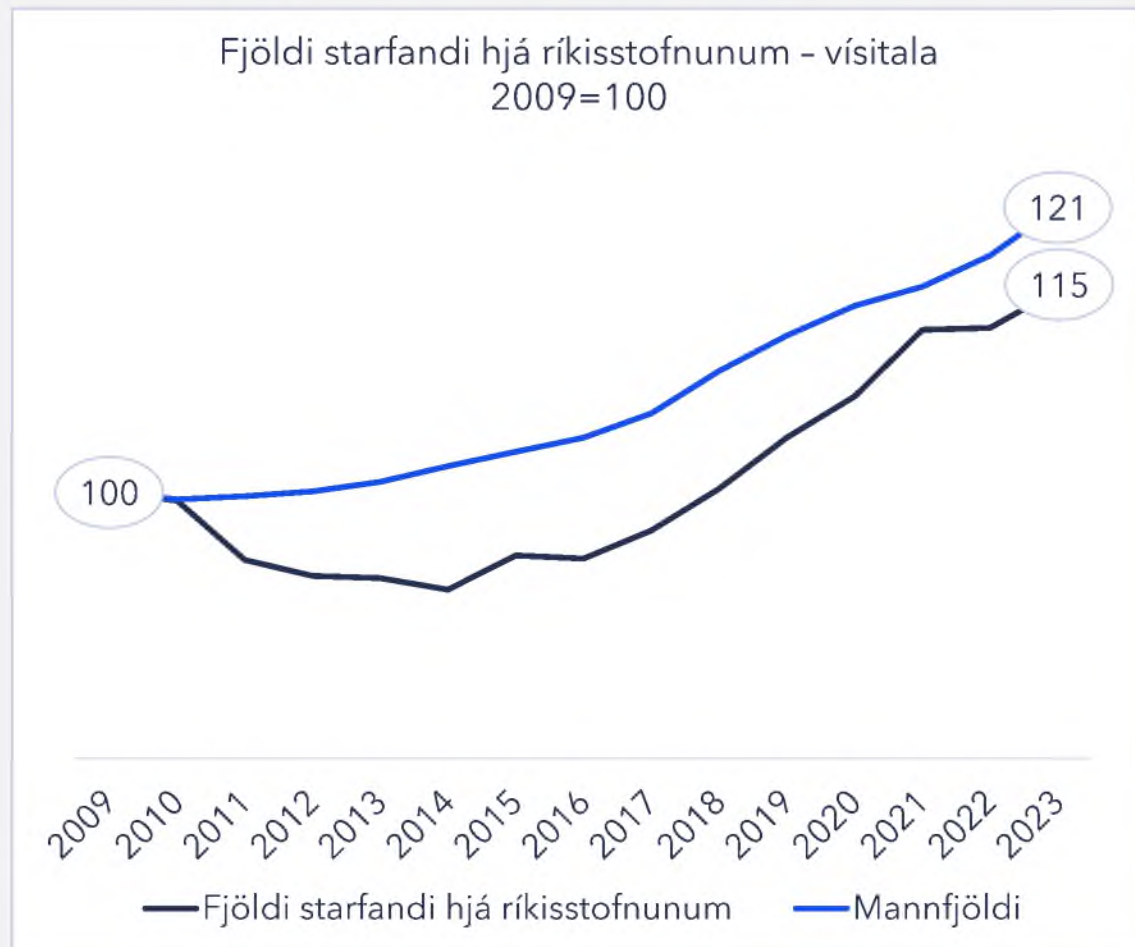
## Aðhald í launum - m.kr.



Heimild: Fjármálaráðuneytið.

# Erfitt að sjá hvar skera ætti niður á tímum metaukningar í fólksfjölda

Mannfjöldinn eykst á ógnarhraða miðað við Evrópulöndin og álag eykst á opinber kerfi dag frá degi

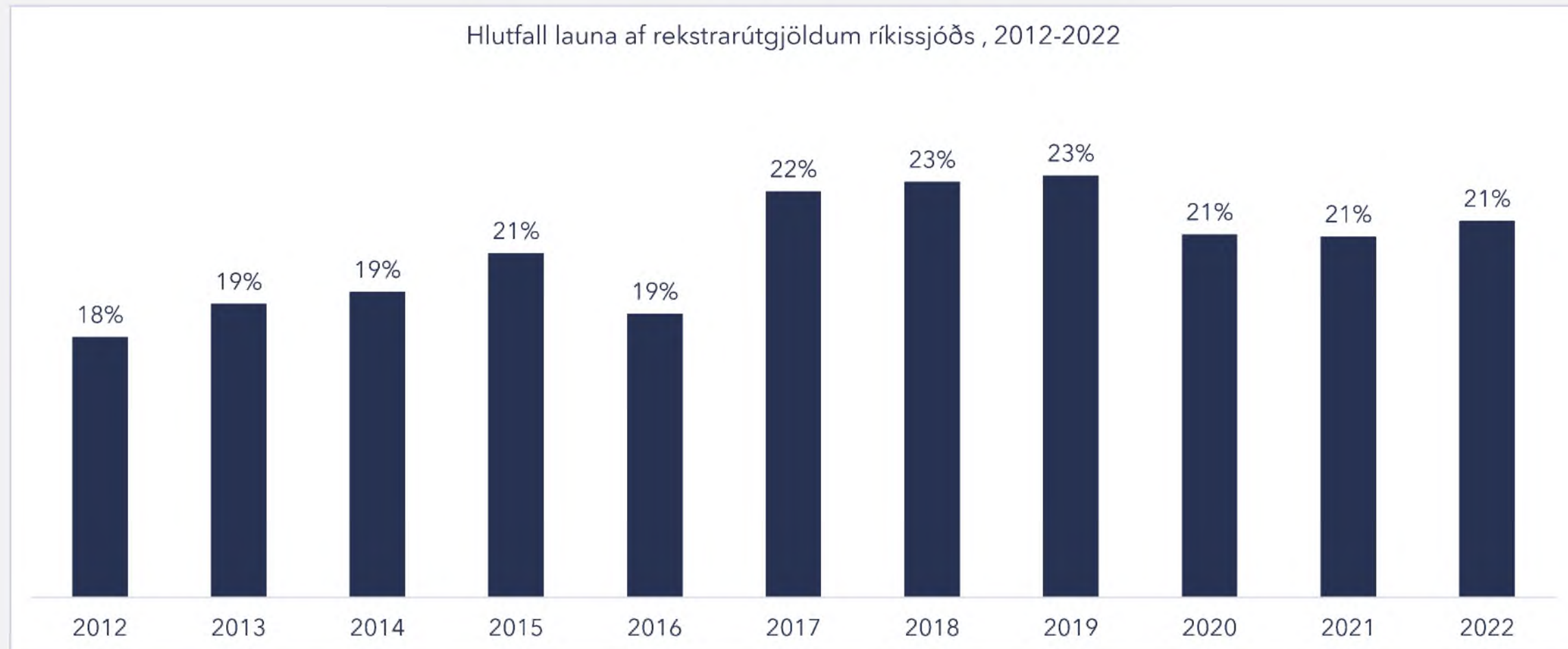


Heimild: Hagstofa Íslands.

# Minnum á að 8 af hverjum 10 hagræðingartækifærum finnast utan launakostnaðar



Hlutfall launa af rekstrarútgjöldum ríkisins er aðeins um 20% samkvæmt tölum Hagstofu



Heimild: Hagstofa Íslands



# Að lokum

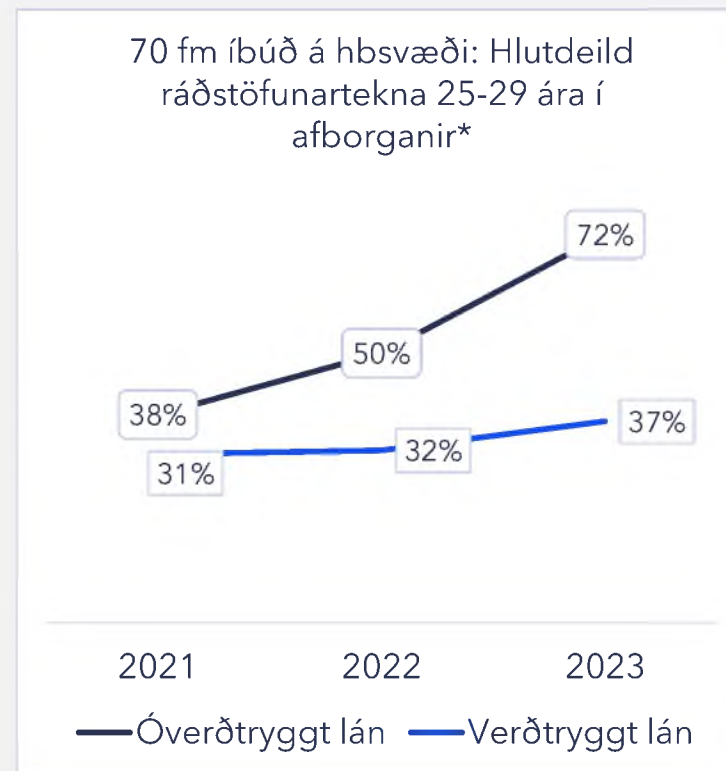
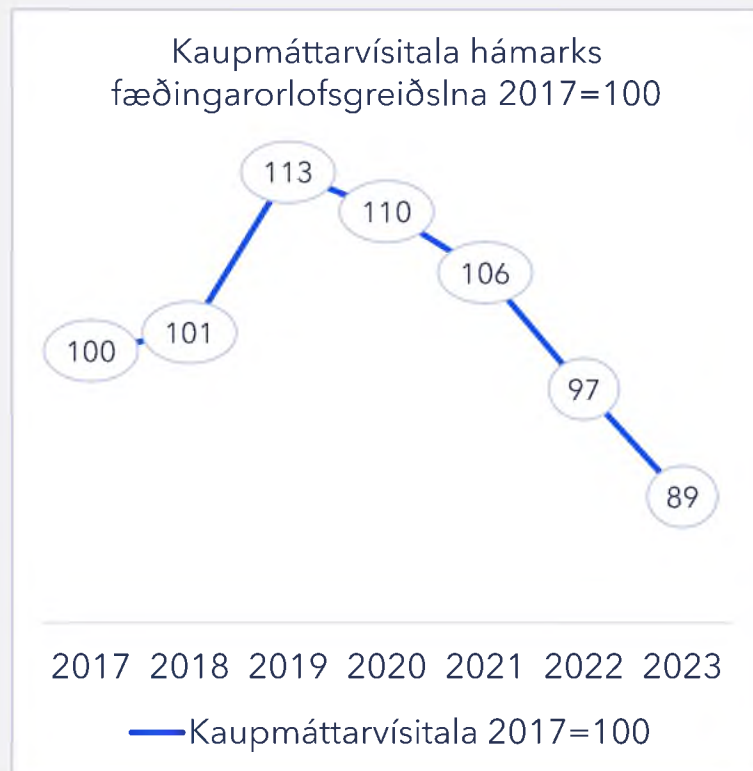


Stjórnvöld geta gert ýmislegt til  
að **liðka fyrir kjarasamningum**



# Helst með því að hjálpa ungu fólki

Hækka þarf hámark fæðingarorlofs, styðja við námsmenn og hjálpa fólki að kaupa húsnæði



Kaupmáttur fæðingarorlofsgreiðslna er núna 10% lægri en hann var fyrir tíma núverandi ríkisstjórnar

Hlutdeild nemenda sem vinna með skóla af efnahagslegri þörf er hvað mest á Íslandi í alþjóðlegum samanburði

Ómögulegt er fyrir ungt fólk að kaupa á höfuðborgarsvæðinu án aðstoðar foreldra, hvað þá standa undir afborgunum á fyrsta ári

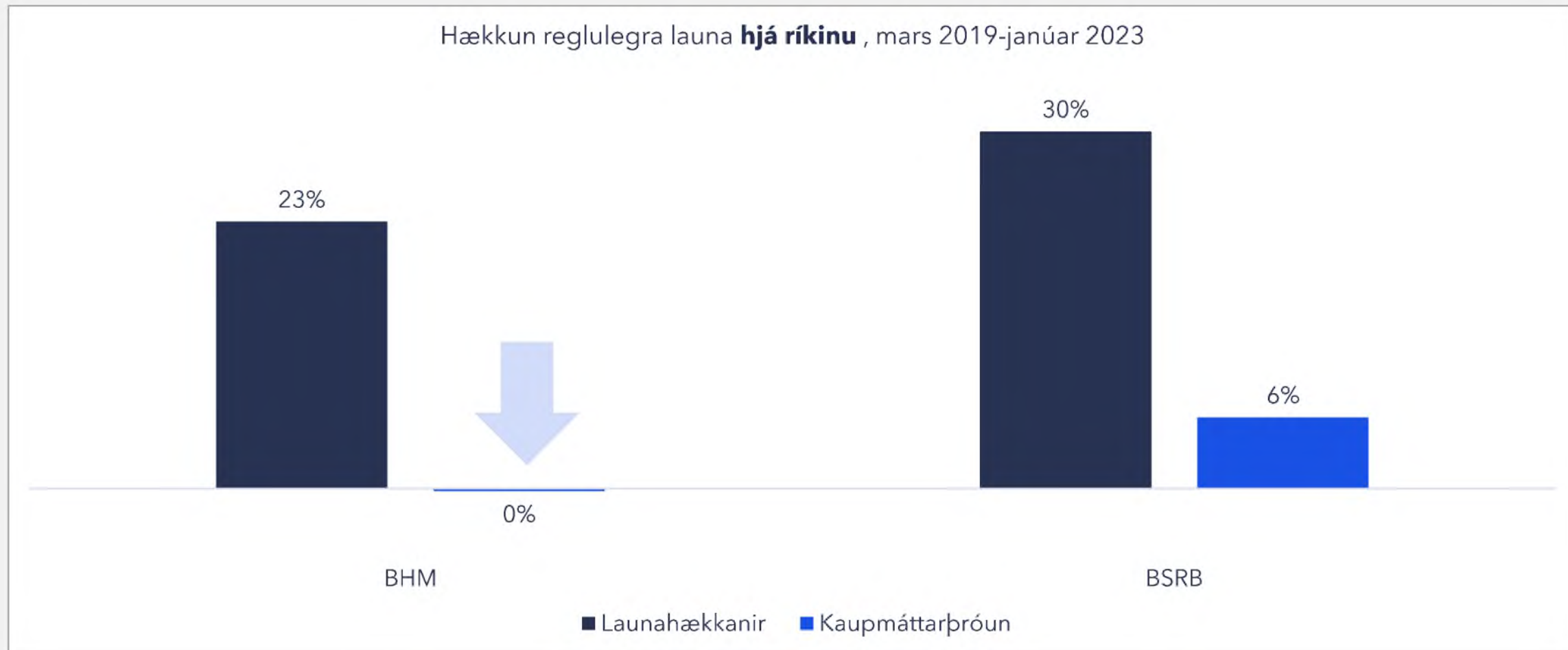
**Heimild:** Fæðingarorlofssjóður, Eurostudent könnunin, Húsnæðis- og mannvirkjastofnun, Seðlabanki Íslands og Hagstofan. \*Miðað er við meðalverð 70 fm. íbúðar á höfuðborgarsvæði og meðaltal staðgreiðsluskyldra greiðslna 25-29 ára úr skattframtölum, skatthlutföll hvers árs og meðalvexti íbúðalána bankanna á hverjum tíma.



Háskólamenntaðir hjá ríki hafa  
**dregist aftur úr öðrum hópum**

# Engar raunlaunahækkningar hjá háskólamenntuðum á fjögurra ára tímabili

Ljóst er að það mun kalla á aukin útgjöld að leiðrétta þessa stöðu



Heimild: Kjaratölfræðinefnd.



# Vanmat á menntun kemur niður á samfélaginu í heild

Arðsemi einstaklinga af háskólamenntun, þar sem allur kostnaður er veginn á móti ábata er hvað minnstur á Íslandi



**Heimild:** Skýrsla Hagfræðistofnunar um virði menntunar sem unnin var fyrir BHM. Kostnaður er tekjufórn á námstíma og beinn kostnaður. Ábati er tekjauaki á við einstakling með framhaldsskólamenntun yfir starfsævina.

A black and white photograph of a roller coaster track, viewed from a low angle looking up. The track is dark and features a prominent loop and a steep drop. The sky is filled with soft, textured clouds. A white logo consisting of a stylized 'B' symbol followed by the letters 'BHM' is overlaid on the sky. The image is framed by a dark, angular border that follows the lines of the roller coaster track.

 BHM